

Fiche n°2

Les hypothèses démographiques, économiques et réglementaires retenues pour les projections

Compte tenu de l'ampleur des marges d'incertitude à un horizon de près de 50 ans, plusieurs scénarios et variantes ont fait l'objet de projections selon diverses hypothèses démographiques, économiques et réglementaires. Il a ainsi été défini un scénario de base et des variantes qui permettent d'explorer largement le champ des possibles. Les variantes sont, pour la réflexion sur l'avenir du système de retraite, aussi importantes que le scénario de base.

I- Les hypothèses démographiques

L'exercice de projection est fondé sur les projections démographiques de l'INSEE élaborées à partir du recensement de 1999 ; il comprend en outre plusieurs variantes.

La fécondité : dans le scénario de base, l'indice conjoncturel de fécondité s'établirait à 1,8 enfant par femme pour toute la période de projection. L'âge moyen de maternité augmenterait de 29,3 à 30 ans de 2000 à 2005, puis se stabiliserait. Du fait de la baisse du nombre de femmes en âge de procréer, les naissances diminueraient au cours de la période de projection malgré la stabilité de l'indice conjoncturel de fécondité.

Deux autres scénarios sont présentés à partir d'indices conjoncturels de fécondité de 1,5 enfant par femme et de 2,1 enfants par femme.

La mortalité : dans le scénario de base, en l'espace de 50 ans, l'espérance de vie à la naissance passerait de 75,3 à 84,3 ans pour les hommes et de 82,8 à 91 ans pour les femmes. Les décès progresseraient jusqu'en 2025 (600 000 décès par an), puis augmenteraient de manière plus importante (730 000 décès en 2045) en raison de l'arrivée aux âges élevés des générations nombreuses du baby boom.

Deux autres scénarios sont étudiés à partir d'une mortalité plus haute et d'une mortalité plus basse.

Les flux migratoires : l'hypothèse du solde migratoire annuel est de + 50 000 personnes, avec deux variantes de +100 000 et +150 000 personnes.

La population âgée de 20 à 59 ans commencerait à diminuer dès 2006, ce recul se poursuivant dans tous les scénarios étudiés au moins jusqu'au début des années 2030. Inversement, dans quasiment tous les scénarios, la population des personnes les plus âgées doublerait de 2000 à 2050. Il en serait de même pour le ratio de dépendance démographique (rapport entre les personnes les plus âgées et la population en âge de travailler) quel que soit le scénario retenu.

Au total, dans le scénario de base, la population française augmenterait de 58,7 à 64 millions de personnes en l'espace de 50 ans, traduisant un ralentissement de la croissance de la population par rapport aux 50 dernières années. Selon les deux variantes de fécondité haute et de migrations à +150 000 personnes, la population atteindrait 70 millions de personnes en 2050.

II- Les hypothèses économiques

Population active, chômage et emploi : les estimations de taux d'activité sont liées à celles des effets du taux de chômage et des réformes des retraites sur les comportements d'activité. Cinq hypothèses de taux de chômage ont été retenues : 4,5% à partir de 2015, 4,5% dès 2010, 3% à partir de 2015, 7% à partir de 2015 et 9% à partir de 2015. Les effets de la réforme des retraites sur la population active seraient de +400 000 personnes à partir de 2025. Deux variantes sont proposées et renvoient, pour la première, à une absence d'effets de la réforme sur les comportements d'activité hormis les départs anticipés pour carrière longue et, pour la seconde, à un doublement des effets par rapport au scénario de base. Le taux d'activité des 55-64 ans serait sensible à la situation du marché du travail ; il augmenterait de près de 10 points de 2003 à 2050 dans l'hypothèse d'un taux de chômage de 4,5% à partir de 2015.

Productivité : la productivité du travail augmenterait de 1,8% par an. L'incertitude sur cette variable est grande et deux hypothèses alternatives sont étudiées, correspondant à une productivité de 1% et 2,5% par an.

Croissance potentielle : d'ici 2015 et toutes choses étant égales par ailleurs, la croissance s'établirait en moyenne à 2,5% par an si le chômage baissait jusqu'à 4,5%, un peu plus de 2% si le chômage diminuait à 7% et un peu moins de 2% si le chômage restait à 9%.

Le scénario de base retient les projections démographiques de l'INSEE, un taux de chômage à 4,5% à partir de 2015, une augmentation de la population active de 400 000 personnes à partir de 2025 à la suite de la réforme de 2003 et une croissance de la productivité du travail de 1,8% par an. C'est par rapport à ce scénario que sont calculés les effets de variantes dans chacune des hypothèses retenues.

III- Les hypothèses réglementaires

Les projections sont réalisées à réglementation constante en intégrant les évolutions déjà programmées, notamment celles résultant de la réforme de 2003. S'agissant de la durée d'assurance permettant de bénéficier d'une retraite à taux plein, elle est bloquée au niveau atteint en 2020 (41 ans $\frac{3}{4}$).

Les variantes relatives à la réglementation portent sur les hypothèses d'indexation des pensions et des salaires portés au compte. L'hypothèse de base est celle de l'indexation sur les prix. L'hypothèse d'une indexation sur le salaire moyen net est également étudiée.

Scénario de base démographique et macroéconomique et variantes

1/ Les caractéristiques du scénario macroéconomique de base sont les suivantes :

- démographie :
 - o indice conjoncturel de fécondité : 1,8 enfant par femme
 - o espérance de vie : 84,3 ans pour les hommes et 91 ans pour les femmes en 2050
 - o solde migratoire : +50 000 personnes par an
- effet de la réforme sur la population active : +400 000 personnes à partir de 2025
- taux de chômage : 4,5% à partir de 2015 et forte diminution des préretraites et des dispenses de recherche d'emploi
- productivité du travail : +1,8% par an

2/ Les scénarios en variante se caractérisent par la modification d'une seule hypothèse par rapport au scénario de base. Les hypothèses sur lesquelles on peut faire une variante sont les suivantes :

- démographie :
 - o indice conjoncturel de fécondité :
 - 1,5 enfant par femme
 - 2,1 enfants par femme
 - o espérance de vie :
 - 82,6 ans pour les hommes et 87,7 ans pour les femmes en 2050
 - 86 ans pour les hommes et 94 ans pour les femmes en 2050
 - o solde migratoire :
 - +100 000 personnes par an
 - +150 000 personnes par an
- effet de la réforme sur la population active :
 - o pas d'effet en dehors des départs anticipés
 - o +800 000 personnes à partir de 2025
- taux de chômage :
 - o 3% à partir de 2015
 - o 4,5% à partir de 2010
 - o 7% à partir de 2015
 - o 9% à partir de 2015
- productivité
 - o hausse de 1% par an
 - o hausse de 2,5% par an